



Grenslandagenda 2023-2024

*Vastgesteld door het
Bestuurlijk Overleg
van de Grenslandconferentie
op 6 december 2023*

Grenzlandagenda 2023-2024

*Verabschiedet von der
Leitungsgruppe
der Grenzlandkonferenz
am 6. Dezember 2023*



I. VISIE

Grensregio's zijn zoveel meer dan 'alleen maar' de randen van het land. Het zijn smeltkroezen, innovatieruimtes, kansenregio's. Waar verschillende culturen, rechtssystemen en denkwijzen samenkomen, ontstaan nieuwe mogelijkheden. Om die te benutten moeten echter steeds weer grensbarrières worden geslecht en verschillen in regelgeving worden overbrugd. Alleen zo kunnen we het enorme potentieel benutten dat onze grensregio te bieden heeft. Dat stellen we ons ten doel met de Grenslandagenda tussen Nederland en Noordrijn-Westfalen.

Daarom willen we relevante partijen op alle niveaus grensoverschrijdend met elkaar verbinden. Samen voeren we de concrete doelen van de Grenslandagenda uit en ontwikkelen we oplossingen voor grensoverschrijdende problemen. Stap voor stap werken we zo aan ons ideaal van een geïntegreerde grensregio, die mensen kansen biedt zonder hinder van grensbelemmeringen door regelgeving, en die profiteert van de veelzijdigheid van beide landen.

Concreet zetten we ons in voor een...

- **grensregio waarin mensen zich met elkaar verbonden voelen:** We willen het leren van de buurtaal bevorderen en stimuleren inwoners vanaf jonge leeftijd kennis te maken met de grensstreek en ontmoetingen met mensen in het buurland te hebben.
- **economisch sterke grensregio:** Bedrijven, instellingen en mensen moeten profiteren van de grensregio. We zetten ons in voor het vereenvoudigen van grensoverschrijdend werken en het creëren van een arbeidsmarkt in de grensstreek met een 360-gradenperspectief.
- **goed bereikbare grensregio:** Om wonen, leren en werken over de grens mogelijk te maken is een fijnmazig vervoersnetwerk nodig. We zetten ons in voor het behouden en uitbreiden van bus- en treinverbindingen en voor gebruiksvriendelijke en betaalbare tickets. Daarbij willen we rekening houden met het gebruiken van verschillende vervoersopties.

I. LEITBILD

Grenzregionen sind viel mehr als die bloße Peripherie ihrer Länder. Sie sind Schmelztiegel, Innovationsräume, Chancenregionen. Wo unterschiedliche Kulturen, Rechtssysteme und Denkweisen zusammenkommen, entstehen neue Möglichkeiten. Dazu müssen jedoch immer wieder Grenzhindernisse überwunden und regulatorische Gräben überbrückt werden. Nur so können wir das enorme Potenzial, das in unserer Grenzregion liegt, nutzen. Dies setzen wir uns mit der Grenzlandagenda Niederlande – Nordrhein-Westfalen zum Ziel.

Dazu wollen wir relevante Akteure über alle Ebenen hinweg grenzüberschreitend vernetzen. Gemeinsam setzen wir die konkreten Ziele der Grenzlandagenda um und entwickeln Lösungen für grenzüberschreitende Probleme. Schritt für Schritt arbeiten wir so an unserem Ideal einer integrierten Grenzregion, die den Menschen Chancen bietet, die nicht von regulatorischen Grenzhindernissen beeinträchtigt wird und die von der Vielfalt der beiden Länder profitiert.

Konkret setzen wir uns ein für eine...

- **menschlich verbundene Grenzregion:** Wir wollen das Erlernen der Nachbarsprache fördern und unterstützen die Auseinandersetzung mit der Grenzregion sowie Begegnungen mit Menschen im Nachbarland bereits im jungen Alter.
- **wirtschaftlich starke Grenzregion:** Unternehmen, Institutionen und Menschen sollen von der Grenzregion profitieren. Wir setzen uns dafür ein, das grenzüberschreitende Arbeiten zu erleichtern und in der Grenzregion einen Arbeitsmarkt mit einer Perspektive von 360 Grad zu schaffen.
- **vernetzte Grenzregion:** Damit das Leben, Lernen und Arbeiten über die Grenze hinweg funktioniert, braucht es ein engmaschiges Verkehrsnetz. Wir setzen uns für den Erhalt und Ausbau von Bus- und Bahnverbindungen sowie verbraucherfreundliche und kostengünstige Ticketangebote ein. Auch die Möglichkeiten des multimodalen Verkehrs wollen wir dabei mitdenken.



- **veilige grensregio:** Alleen als de veiligheidsinstanties in beide landen nauw samenwerken kunnen we ervoor zorgen dat criminelen zo weinig mogelijk kans krijgen de mogelijkheden van een open grens te misbruiken. Het gericht uitwisselen van informatie en zorgen dat de betrokken overheidsinstanties elkaar kennen, kunnen bijdragen aan een hogere weerbaarheid.
- **veerkrachtige grensregio:** De ervaringen van de afgelopen jaren (zoals de coronapandemie of de overstromingen) hebben eens te meer duidelijk gemaakt dat rampen niet bij de grens ophouden. We zijn ervan overtuigd dat de grenzen onder alle omstandigheden open moeten blijven en we – zeker in noodsituaties – intensief grensoverschrijdend moeten samenwerken. Het is vooral belangrijk om mensen en instellingen over de grenzen heen zo met elkaar in contact te brengen dat ze elkaar bij een crisis snel en gemakkelijk weten te vinden.
- **toekomstgerichte grensregio:** Onze grensregio is een innovatiegebied. Hier worden door het bijzondere samenspel van culturen, denkwijzen en systemen creatieve ideeën ontwikkeld.

Bij grensoverschrijdende samenwerking hoort ook dat we naar de grensregio luisteren. Als het opstellen van regionale, nationale en Europese regelgeving al vanaf het begin rekening wordt gehouden met de bijzonderheden van de grensregio, kunnen onbedoelde grenseffecten worden beperkt of zelfs voorkomen.

Door de unieke veelzijdigheid van onze grensregio kunnen pragmatische oplossingen en regelgeving ontstaan die ook als model kunnen dienen voor anderen. Grensregio's zijn proeftuinen van Europese integratie. Hier wordt de Europese gedachte concreet. En hier denken we verder, als Europa tegen grenzen aanloopt.

Door van de grensregio een kansenregio te maken, barrières te voorkomen en te verminderen, en diversiteit en verschillen als kans te gebruiken, worden we een rolmodel voor samenwerking in Europa.

Met deze Grenslandagenda streven Noordrijn-Westfalen en Nederland dit doel na in hun grensoverschrijdende samenwerking.

- **sichere Grenzregion:** Nur, wenn die Sicherheitsbehörden in beiden Ländern Hand in Hand zusammenarbeiten, können wir sicherstellen, dass Kriminelle möglichst keine Gelegenheiten haben, die Vorteile einer offenen Grenze auszunutzen. Ein zielgerichteter Informationsaustausch und das Vernetzen der relevanten Behörden kann die Gefahrenabwehr erhöhen.
- **resiliente Grenzregion:** Die Erfahrungen der vergangenen Jahre (wie die Corona-Pandemie und die Hochwasserkatastrophe) haben wieder einmal unterstrichen, dass Katastrophen an Grenzen nicht Halt machen. Wir sind überzeugt, Grenzen müssen unter allen Umständen offen bleiben und – gerade im Ernstfall – müssen wir intensiv grenzüberschreitend zusammenarbeiten. Wichtig ist vor allem, Personen und Institutionen grenzüberschreitend so zu vernetzen, dass sie einander im Krisenfall schnell und unkompliziert zu finden wissen.
- **zukunftsorientierte Grenzregion:** Unsere Grenzregion ist ein Innovationsraum. Hier werden durch das besondere Zusammenspiel von Kulturen, Denkweisen und Systemen kreative Ideen entwickelt.

Teil der grenzüberschreitenden Zusammenarbeit ist es auch, der Stimme der Grenzregion Gehör zu verleihen. Wenn die Besonderheiten der Grenze in regionalen, nationalen und europäischen Entscheidungsprozessen schon von Beginn an mitgedacht werden, können unbeabsichtigte Grenzeffekte eingeschränkt oder gar vermieden werden.

Die einzigartige Vielfalt unserer Grenzregion ermöglicht praktische und regulatorische Lösungen, die auch Vorbild für andere sein können. Grenzregionen sind Reallabore der europäischen Integration.

Indem wir die Grenzregion zu einer Chancenregion machen, Hindernisse vermeiden und abbauen sowie die Vielfalt und Unterschiede als Chance nutzen, werden wir zu einem Vorbild europäischer Zusammenarbeit.

Dieses Ziel verfolgen Nordrhein-Westfalen und die Niederlande mit ihrer grenzüberschreitenden Zusammenarbeit. Diese Grenzlandagenda ist dazu eines der wichtigsten Instrumente.



II. DOELEN

We werken stap voor stap toe naar onze gemeenschappelijke visie voor de grensregio. Het komende jaar zetten we ons in het bijzonder in voor de volgende concrete doelen:

1. Contactpunten voor euregionaal onderwijs

Het doel is een netwerk van contactpunten voor euregionaal onderwijs op te bouwen. In ieder van de vier Euregio's zal voor de herfst van 2024 een contactpunt voor euregionale onderwijsvragen ontstaan. Deze contactpunten zorgen voor regelmatige onderlinge uitwisseling. Hierdoor zijn ze van elkaar op de hoogte en kunnen ze vragenstellers ook naar andere Euregio's en projecten verwijzen. Het streven is dat de contactpunten voor euregionaal onderwijs een blijvend karakter krijgen. In 2024 zullen de contactpunten een symposium over euregionaal onderwijs organiseren en een gemeenschappelijke website bouwen waarop euregionaal onderwijsmateriaal en euregionaal aanbod gebundeld te vinden zijn.

Deelnemers: Euregio Maas-Rhein, euregio rhein-maas-nord, Euregio Rhein-Waal, EUREGIO

2. Euregioprofiel scholen

Het doel is om de certificering van Euregio(profiel)scholen langs onze gedeelde grens een blijvend karakter te geven. In de afgelopen jaren zijn mogelijkheden gecreëerd voor certificering in de gezamenlijke grensregio. Nu moet dat een blijvend karakter krijgen. Daarom is het doel om tot de Grenslandconferentie van 2024 minstens tien nieuwe scholen te certificeren.

Deelnemers: Bezirksregierungen Köln, Düsseldorf en Münster en de leden van de drie certificeringscommissies met hulp van de werkgroep Onderwijs van de Grenslandconferentie

3. GrensInfoPunten (GIPs)

Evaluatie van de adviesstructuur en van de financiering van de GrensInfoPunten met als doel de continuïteit van de dienstverlening van de GrensInfoPunten te garanderen op basis van een passende en duurzame structuurfinanciering door alle betrokken partijen.

II. ZIELE

Wir arbeiten Schritt für Schritt auf die Umsetzung unserer gemeinsamen Vision für die Grenzregion hin. Im kommenden Jahr setzen wir uns insbesondere für die folgenden konkreten Ziele ein:

1. Kontaktstellen für euregionale Bildung

Ziel ist der Aufbau eines Netzwerks von Kontaktstellen für euregionale Bildung. In jeder der vier Euregios wird bis Herbst 2024 je eine Kontaktstelle für euregionale Bildungsfragen entstehen. Diese Kontaktstellen stehen in regelmäßigem Austausch miteinander. Dadurch sind sie übereinander informiert und können Anfragende ebenfalls an andere Euregios und Projekte verweisen. Ziel ist es, die Kontaktstellen für euregionale Bildung langfristig zu etablieren. Im Jahr 2024 werden die Kontaktstellen ein Symposium zur euregionalen Bildung veranstalten sowie eine gemeinsame Website aufbauen, auf der euregionale Unterrichtsmaterialien sowie Angebote gebündelt zu finden sind.

Teilnehmer: Euregio Maas-Rhein, euregio rhein-maas-nord, Euregio Rhein-Waal, EUREGIO

2. Euregioprofiel schulen

Ziel ist die Etablierung der Zertifizierung von Euregio(profiel)schulen entlang unserer gemeinsamen Grenze. In den vergangenen Jahren wurden Möglichkeiten der Zertifizierung in der gesamten Grenzregion geschaffen. Nun muss sich die Zertifizierung grensbreit etablieren. Daher ist das Ziel, bis zur Grenzlandkonferenz 2024 mindestens zehn neue Schulen zu zertifizieren.

Teilnehmer: Bezirksregierungen Köln, Düsseldorf und Münster sowie die Mitglieder der drei Zertifizierungskommissionen mit Unterstützung der Arbeitsgruppe Bildung der Grenzlandkonferenz

3. GrensInfoPunkte (GIPs)

Evaluierung der Beratungsstruktur und der Finanzierung der GrensInfoPunkte mit dem Ziel, die Fortführung der Dienstleistungsangebote der GrensInfoPunkte auf der Grundlage einer



Deelnemers: Nederland (SZW), Noordrijn-Westfalen (MAGS & Staatskanzlei), grensprovincies en de moederorganisaties van de GrensInfoPunten. Waar nodig wordt samenwerking gezocht met andere instituten / organisaties.

4. Grensoverschrijdende inzet van Duitse en Nederlandse ambulances

Zowel in Nederland als in Noordrijn-Westfalen wordt een handboek met *good practices* op grond van grensoverstijgende ambulancezorg uitgewerkt. Tijdens de Grenslandconferentie van 6 december 2023 vindt een expertbijeenkomst plaats met als doel, in aanwezigheid van een besloten groep experts van beide zijden van de grens, de samengevoegde tussentijdse resultaten onderling te bespreken. Als volgende stap wordt verder ingezoomd op de gesignaleerde kansen en uitdagingen in de grensregio.

Deelnemers: VWS, MAGS, Bezirksregierungen Köln, Düsseldorf en Münster, vertegenwoordigers vanuit de ambulancezorg

5. Oprichten liaisonnetwerk voor grensoverschrijdende rampenbestrijding

Om de grensoverschrijdende samenwerking op het gebied van crisismanagement te verbeteren en daarmee de veiligheidsinfrastructuur bij rampenbestrijding te versterken, wordt langs onze gedeelde grens gewerkt aan de oprichting van een netwerk van liaisons. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van bestaande partnerschappen zoals EMRIC, N4 en ERMWIC.

Aangezien in sommige regio's al liaisons actief zijn, maar hun werk en opleiding nog niet overal zijn ingebed, is de eerste stap een inventarisatie en behoefteanalyse rond het onderwerp "grensoverschrijdende samenwerking bij rampenbestrijding door verbindingsliaisons".

Deelnemers: Bezirksregierung Köln met medewerking van de verantwoordelijke Kreise en Kreisfreie steden, de verantwoordelijke ministeries in NRW en Nederland, de veiligheidsregio's en de netwerken EMRIC, N4 en ERMWIC.

angemessen en duurzame Structurfinanzierung durch alle Beteiligten zu gewährleisten.

Teilnehmer: Niederlande (SZW), Nordrhein-Westfalen (MAGS & Staatskanzlei), Grenzprovinzen und die Trägerorganisationen der GrenzInfoPunkte. Wenn nötig wird eine Zusammenarbeit mit weiteren Institutionen / Organisationen angestrebt.

4. Grenzüberschreitender Einsatz deutscher und niederländischer Rettungsdienste

Sowohl in den Niederlanden als auch in NRW wird ein Handbuch mit bewährten Praktiken für die grenzüberschreitende Notfallversorgung entwickelt. Als Auftakt findet am Tag der Grenzlandkonferenz vom 6. Dezember 2023 ein Expertentreffen statt, bei dem Zwischenergebnisse gesammelt und diskutiert werden. Im nächsten Schritt werden die identifizierten Chancen und Herausforderungen der Grenzregion in den Fokus genommen.

Teilnehmer: VWS, MAGS, Bezirksregierungen Köln, Düsseldorf und Münster, Vertretungen der Träger der Rettungsdienste

5. Errichtung eines Liaisonnetzwerkes für grenzüberschreitenden Katastrophenschutz

Um die grenzüberschreitende Zusammenarbeit im Bereich Krisenmanagement zu verbessern und dadurch die Sicherheitsinfrastruktur im Katastrophenschutz zu stärken, wird entlang unserer gemeinsamen Grenze an einem Netzwerk von Liaisons gearbeitet. Dazu werden bestehende Partnerschaften wie EMRIC, N4 und ERMWIC genutzt.

Da regional teilweise bereits Liaisons tätig sind, deren Arbeit und Ausbildung jedoch noch nicht überall verstetigt ist, wird im ersten Schritt eine Bestands- und Bedarfsanalyse zum Thema „grenzüberschreitende Zusammenarbeit im Katastrophenschutz durch Verbindungspersonen/Liaisons“ erstellt.

Teilnehmer: Bezirksregierung Köln unter Mitarbeit der zuständigen Kreise und Kreisfreien Städte, der zuständigen Ministerien in NRW und den Niederlanden, der Veiligheidsregios sowie der Netzwerke EMRIC, N4 und ERMWIC.



III. VERKENNINGEN

Voordat een onderwerp op de Grenslandagenda wordt opgenomen, is een concrete doelstelling noodzakelijk. Soms is het echter nog te vroeg om die te kunnen formuleren. Zo blijkt in de praktijk dat we pas naar de oplossing kunnen zoeken van iets dat als grensbarrière wordt ervaren, als we precies weten waar de schoen wringt en we weten welke partners bij het vinden (en uitvoeren) van de oplossing betrokken moet zijn. Het kan ook voorkomen dat aan de ene kant van de grens iets als een probleem wordt ervaren, waar het andere land dat niet zo ziet.

Dit voortraject noemen we een verkenning. Het doel hiervan is om relevante informatie en argumenten van betrokken partijen te verzamelen, opdat daarna kan worden besloten of een onderwerp al dan niet op de Grenslandagenda thuishoort.

De verkenning is een hulpmiddel om de opdracht te specificeren. Als een partij een concrete vraagstelling aandraagt, dan is een verkenning geen verplichting om dat thema op de Grenslandagenda te kunnen opnemen.

In de afgelopen jaren zijn gemeenschappelijke verkenningen bij de thema's water, stikstof en energie uitgevoerd. Uit de open en constructieve besprekingen blijkt dat het nu in december 2023 te vroeg is om specifieke doelen voor deze thema's op de Grenslandagenda te zetten. Desondanks zetten de verantwoordelijke organisaties hun uitwisseling en samenwerking voort. Andere verkenningsthema's zijn er op het moment niet. Nieuwe verkenningen kunnen op ieder moment worden gestart.

III. ERKUNDUNGEN

Bevor ein Thema in die Grenzlandagenda aufgenommen wird, bedarf es einer konkreten Zielsetzung. Manchmal ist es jedoch zu früh, eine solche zu formulieren. So zeigt die Erfahrung, dass wir nur dann nach einer Lösung für etwas suchen können, das als Grenzhindernis wahrgenommen wird, wenn wir genau wissen, wo das Problem liegt, und welche Partner an der Suche nach einer Lösung (und deren Umsetzung) beteiligt werden sollen. Es kann auch vorkommen, dass etwas nur auf einer Seite der Grenze als Problem wahrgenommen wird.

Diesen vorbereitenden Prozess bezeichnen wir als Erkundung. Ziel ist es, relevante Informationen und Argumente der Beteiligten zu sammeln, damit anschließend entschieden werden kann, ob ein Thema auf die Grenzlandagenda gehört oder nicht.

Die Erkundung ist ein Instrument zur Präzisierung des Auftrags. Sollte eine Partei eine konkrete Fragestellung vorbringen, so ist eine Erkundung kein zwingender Schritt zur Aufnahme eines Themas in die Grenzlandagenda.

In den vergangenen Jahren wurden gemeinsame Erkundungen zu den Themen Wasser, Stickstoff und Energie durchgeführt. Die offenen und konstruktiven Gespräche haben ergeben, dass nun, im Dezember 2023, noch zu früh ist, um spezifische Ziele für diese Themenbereiche auf die Grenzlandagenda zu setzen. Dennoch stehen die zuständigen Stellen weiterhin im Austausch und verfolgen eine weitere Zusammenarbeit. Weitere Erkundungsthemen gibt es zurzeit nicht. Neue Erkundungen können jederzeit begonnen werden.